

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ
100 10 Praha 10, Vršovická 65

Foto rozhodnutí nabylo právní moci

Dne

30.3.2002
odbor odpadů ŽP ČR



Advokátní kancelář Kříž a Bělina

k rukám

prof. JUDr. Miroslava Bělíny, CSc.
advokáta advokátní kanceláře
Dlouhá 13
110 00 Praha 1

Č.j.: OODP/9246/1440/3/02

V Praze dne 28. března 2002

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný orgán státní správy podle ustanovení § 32 písm. b) zákona č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o obalech“), na základě rozkladu proti rozhodnutí Ministerstva životního prostředí čj. OODP/1359/670/2/02 ze dne 15. února 2002, podaného společností EKO-KOM, a.s., právně zastoupenou prof. JUDr. Miroslavem Bělinou, CSc., advokátem (dále jen „účastník řízení“), dne 28. února 2002, ve znění doplnění rozkladu ze dne 27. března 2002 (dále jen „rozklad“), a na základě projektu zajišťování sdruženého plnění (§ 17 odst. 3 písm. e) zákona o obalech) a jeho doplnění a upřesnění ze dne 27. března 2002, a rozhodlo

takto:

Rozkladu se vyhovuje v plném rozsahu ve smyslu ustanovení § 57 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, a společnosti EKO-KOM, a.s. se sídlem Pod novým lesem 384/76a, 162 00 Praha 6, IČ 25 13 47 01

se uděluje podle § 17 odst. 4 zákona o obalech autorizace k zajišťování sdruženého plnění pro spotřebitelské, skupinové a přepravní obaly (§ 2 odst. 1 písm. a) zákona o obalech) a pro všechny druhy obalů

a stanoví se:

1. požadované podíly využití a recyklace podle § 17 odst. 6 písm. d) zákona o obalech pro jednotlivé druhy obalů v jednotlivých letech přílohou **č. 1** tohoto rozhodnutí,
2. požadavky na způsob vedení a předkládání evidence podle § 17 odst. 6 písm. e) zákona o obalech přílohou **č. 2** tohoto rozhodnutí,
3. požadavky na způsob zajištění informování spotřebitelů o jejich úloze při přispívání ke zpětnému odběru a využívání odpadu z obalů podle § 17 odst. 6 písm. f) zákona o obalech a rozsah informací pro odběratele a spotřebitele o způsobu zajištění zpětného odběru podle § 10 odst. 2 zákona o obalech přílohou **č. 3** tohoto rozhodnutí;

s tím, že,

- a) stanovy společnosti EKO-KOM, a.s. budou uvedeny do souladu s ustanovením § 20 a § 22 zákona o obalech do 1 roku od udělení rozhodnutí o autorizaci. Nedodržení této podmínky bude považováno za nedostatek ve smyslu ust. § 24 odst. 3 zákona o obalech a bude důvodem ke zrušení rozhodnutí o autorizaci podle § 24 odst. 2 písm. c) zákona o obalech,
- b) společnost EKO-KOM, a.s. bude předkládat Ministerstvu životního prostředí typové smlouvy uzavírané s obcemi,
- c) společnost EKO-KOM, a.s. zajistí zpětný odběr obalů a obalových odpadů v souladu s kritérii a harmonogramem uvedenými v projektu zajišťování sdruženého plnění (§ 17 odst. 3 písm. e) zákona o obalech).
- d) společnost EKO-KOM, a.s. zajistí prevenci vzniku odpadu z obalů v souladu s projektem zajišťování sdruženého plnění (§ 17 odst. 3 písm. e) zákona o obalech).

Autorizace se uděluje na dobu do 31. 12. 2005.

Přílohy č. 1 až č. 3 jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí.

Odůvodnění:

Dne 16. ledna 2002 byla Ministerstvu životního prostředí doručena žádost společnosti EKO-KOM, a.s. o vydání rozhodnutí o autorizaci k zajišťování sdruženého plnění. Tato žádost byla projednána ve smyslu § 17 odst. 1 zákona o obalech s Ministerstvem průmyslu a obchodu a s Ministerstvem zemědělství. Obě dotčená ministerstva se vyjádřila pro udělení autorizace společnosti EKO-KOM, a.s., za určitých podmínek. Dne 4. února 2002 proběhla konzultace se zástupcem žadatele směřující k objasnění dílčích otázek. Na základě této žádosti, vyjádření a jednání ministerstvo vydalo rozhodnutí č.j.: OODP/1359/670/2/02.

Proti tomuto rozhodnutí podal dne 28. února 2002 účastník řízení rozklad. Ministerstvo životního prostředí projednalo rozklad s účastníkem řízení ve dnech 6., 7. a 25. března 2002. Na základě těchto projednání účastník řízení dne 27. března 2002 doplnil a upřesnil svůj projekt zajišťování sdruženého plnění (§ 17 odst. 3 písm. e) zákona o obalech) a dne 27. března 2002 podal doplnění rozkladu proti rozhodnutí Ministerstva životního prostředí č.j. OODP/1359/670/2/02 ze dne 15. února 2002, ve kterém výslovně navrhl, aby Ministerstvo životního prostředí vyhovělo jeho změněnému návrhu v rámci autoremedury podle ustanovení § 57 odst. 1 správního řádu.

Na základě všech těchto skutečností a po posouzení předloženého doplnění projektu zajišťování sdruženého plnění Ministerstvo životního prostředí dospělo k názoru, že je možné podle ustanovení § 57 odst. 1 správního řádu rozkladu v plném rozsahu vyhovět tak, jak je uvedeno v tomto rozhodnutí. Přitom Ministerstvo životního prostředí vycházelo zejména ze zákona o obalech, zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů v platném znění (dále jen „zákon o odpadech“) a přihlédlo i ke směrnici č. 94/62/ES o obalech a obalových odpadech.

Správní orgán, po zhodnocení podkladu včetně jejich objasnění v součinnosti s účastníkem řízení při projednání rozkladu, vyhověl rozkladu v plném rozsahu. Zároveň byly shrnuty požadavky na informování spotřebitele do zvláštní přílohy rozhodnutí z důvodu jejich přehlednosti pro účastníka řízení i pro třetí osoby a Ministerstvo životního prostředí si vyhradilo právo mít k dispozici typové smlouvy s obcemi z důvodu usnadnění dohledu nad činností autorizované společnosti podle § 24 zákona o obalech, zejména s ohledem na požadavek nediskriminačního chování autorizované společnosti podle § 21 odst. 3 zákona o obalech. Při vydání rozhodnutí o autorizaci v autoremedure podle § 57 správního řádu byl správní orgán veden následujícími skutečnostmi:

- I. Doba platnosti rozhodnutí byla stanovena do 31. 12. 2005 s ohledem na časová omezení cílů ve využití a recyklaci odpadu z obalů v příloze č. 3 zákona o obalech. Naplní-li se podmínky § 25 písm. b) zákona o obalech nebo nastanou-li relevantní okolnosti v důsledku mezinárodních smluv, kterými je Česká republika vázána, Ministerstvo životního prostředí zahájí řízení o změně rozhodnutí o autorizaci do dvou měsíců.
- II. Podíly využití a recyklace byly s ohledem na obecný zájem a ochranu životního prostředí stanoveny, jak je uvedeno v příloze č. 1 tohoto rozhodnutí. Při stanovení podílů byly vzaty v úvahu již známé předpoklady připravovaného plánu odpadového hospodářství České republiky, který bude vydán postupem upraveným v § 42 zákona o odpadech. Při stanovení podílu energetického využití bralo Ministerstvo životního prostředí v úvahu pouze spalování vytríděných obalových odpadů v souladu s podmínkami, jež jsou stanoveny ustanovením § 23 zákona o odpadech a ustanovením § 1, písm. c) vyhlášky o rozsahu a způsobu vedení evidence obalů a ohlašování údajů z této evidence. Spalování obalových odpadů obsažených ve směsném komunálním odpadu proto není považováno za energetické využití.
- III. Pro toto správní řízení nebyl ještě schválen plán odpadového hospodářství, nicméně společnost EKO-KOM, a.s. sama v doplněném rozkladu navrhla stanovit některé podíly využití a recyklace odlišně od přílohy č. 3 zákona o obalech, konkrétně u plastů.

- IV. Z důvodů společenské potřeby a s ohledem na ustanovení § 10 odst. 2 zákona o obalech byly původní návrhy žadatele na způsob informování spotřebitelů o jejich úloze při přispívání ke zpětnému odběru a využívání obalových odpadů podle § 17 odst. 6 písm. f) zákona o obalech doplněny a jsou uvedeny v příloze č. 3. Vzhledem k dikci zákona o obalech musí těžiště informační povinnosti autorizované společnosti spočívat v informování o jejich úloze při přispívání ke zpětnému odběru a využívání odpadů z obalů (§ 17 odst. 6 písm. f) zákona o obalech), v zájmu samotné autorizované obalové společnosti je však i informování povinných osob. Ministerstvo životního prostředí současně přihlédlo i k povinnostem osob, které uvádějí na trh nebo do oběhu výrobky prodejem spotřebiteli (§ 10 odst. 2 zákona o obalech), přičemž s ohledem na smysl a účel zákona o obalech shledalo nevhodnost duplicitního plnění některých povinností těmito osobami a autorizovanou obalovou společností.
- V. Podle zjištění ve správním řízení společnost UNILEVER ČR, spol. s r.o. ani žádný další akcionář EKO-KOM, a.s. nepodniká v oblasti nakládání s odpady. Porušení této povinnosti je důvodem k postupu Ministerstva životního prostředí podle § 18 odst. 5 zákona o obalech nebo ke zrušení rozhodnutí o autorizaci podle § 24 odst. 2, písm. c) zákona o obalech.
- VI. Požadavek na předkládání typových smluv uzavíraných s obcemi Ministerstva životního prostředí je v rozhodnutí stanoven v zájmu zajištění kontroly zachování stejných podmínek pro obce podle § 21 odst. 3 zákona o obalech. Předložením typové smlouvy se přitom rozumí předložení konečné podoby návrhu typové smlouvy, případně návrhů typových smluv, které autorizovaná společnost předkládá obcím za účelem uzavření smluv s nimi podle § 21 odst. 3 zákona o obalech.
- VII. Z předloženého projektu a z ustanovení § 23 zákona o odpadech a ustanovení § 1, písm. c) vyhlášky o rozsahu a způsobu vedení evidence obalů a ohlašování údajů z této evidence je zřejmé, že též pro účely evidence není prosté odstraňování směsného komunálního odpadu spalováním zahrnováno mezi energetické využití obalového odpadu. Při stanovení způsobu vedení evidence vycházel správní orgán z toho, že přechod druhotné suroviny do režimu volného obchodu bude doložen smlouvami mezi osobami, zajišťujícími proces předúpravy obalového odpadu (v souladu se zákonem o odpadech), a odběrateli výstupu z předúpravy.

Vzhledem ke skutečnosti, že společnost EKO-KOM, a.s. je jediným účastníkem řízení a že se jeho rozkladu vyhovuje v plném rozsahu, rozhodlo Ministerstvo životního prostředí o podaném rozkladu v souladu s § 57 odst. 1 správního řádu.

Poučení o odvolání

Proti tomuto rozhodnutí lze podle ustanovení § 61 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, podat rozklad k ministrovi životního prostředí ve lhůtě do 15 dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí, a to podáním u Ministerstva životního prostředí.

V Praze dne

28.5.2002


RNDr. Zdeňka Bubeníková, Ph. D.
ředitelka odboru odpadů

Příloha č. 1 . k rozhodnutí č.j.: OODP/9246/1440/3/02

Požadovaný rozsah recyklace a využití obalového odpadu

A: recyklace

B: celkové využití

O B A L Y	31. 12. 2002		31. 12. 2003		31. 12. 2004		31. 12. 2005	
	A	B	A	B	A	B	A	B
	%	%	%	%	%	%	%	%
Z papíru	30	35	35	45	40	50	45	55
Ze skla	32	32	50	50	65	65	80	80
Z plastů	15	17	18	23	20	28	25	35
Z kovů	11	11	15	15	20	20	25	25
CELKEM	25	30	32	39	38	45	45	52

Příloha č. 2 k rozhodnutí č.j.: OODP/9246/1440/3/02

Způsob vedení a předkládání evidence podle § 17 odst. 6 písm. e) zákona o obalech:

1. Společnost EKO-KOM, a.s. vyhodnocuje data za dané období od všech povinných osob, s nimiž má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění, a předkládá je nejpozději do uplynutí následujícího čtvrtletí Ministerstvu životního prostředí v písemné a elektronické podobě. Společnost EKO-KOM, a.s. ve smlouvách o sdruženém plnění zajistí, aby data poskytovaná povinnými osobami mu byla předávána v jednotné formě, a aby byla průkazná ve vazbě na účetnictví povinných osob a aby byla zpracovatelná v souladu s projektem zajišťování sdruženého plnění (§ 17 odst. 3 písm. e) zákona o obalech). Společnost EKO-KOM, a.s. postupuje obdobně při odděleném zjišťování dat o množství vratných opakovaně použitelných obalů a v projektu zajišťování sdruženého plnění specifikovaných kombinovaných obalů na nápoje. Údaje za 1. čtvrtletí roku 2002 se vykazují předepsaným způsobem teprve společně s daty za 2. čtvrtletí roku 2002,
2. evidence množství odpadů z obalů a způsobu nakládání s nimi se vede podle tabulek uvedených v příloze č. 4 zákona o obalech.
3. evidence odpadů z obalů je vedena od původce odpadu až po jeho využití v souladu se zákonem o obalech. Přitom v případě energetického využití a organické recyklace je vedena evidence až po zařízení, kde došlo k využití nebo recyklaci. V případě recyklace je vedena evidence až po materiálové využití nebo až po přechod druhotné suroviny vzniklé z odpadu dotříděním nebo jinou úpravou na standardizovanou kvalitu do režimu volného obchodu.
4. EKO-KOM, a.s. vyhodnocuje evidenci množství odpadů z obalů a způsobu nakládání s nimi za každé čtvrtletí a předkládá ji ve formě tabulky č. 2 uvedené v příloze č. 4 zákona o obalech nejpozději do uplynutí následujícího čtvrtletí Ministerstvu životního prostředí v písemné a elektronické podobě.
5. Celkové údaje podle bodů 1. – 4. této přílohy za uplynulý kalendářní rok zasílá EKO-KOM, a.s. nejpozději do 30. dubna Ministerstvu životního prostředí v písemné a elektronické podobě. EKO-KOM, a.s. zajistí prostřednictvím auditora a v souladu se zákonem č. 254/2000 Sb., o auditorech a o změně zákona č. 165/1998 Sb., ověření vedení této evidence a vypracování zprávy o jejím ověření, která bude vždy přílohou předložené celkové evidence za uplynulý kalendářní rok.

Auditorem nesmí být osoba, která má k EKO-KOM, a.s. zvláštní vztah podle § 20 odst. 8 zákona o obalech.
6. EKO-KOM, a.s., vede evidenci osob, s nimiž má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění. Jejich evidenci předkládá čtvrtletně nejpozději do 30 dnů po uplynutí daného čtvrtletí Ministerstvu životního prostředí v písemné a elektronické podobě.

Příloha č. 3 k rozhodnutí č.j.: OODP/9246/1440/3/02

Informování spotřebitelů o jejich úloze při přispívání ke zpětnému odběru a využívání odpadu z obalů a rozsah informací pro odběratele a spotřebitele o způsobu zajištění zpětného odběru podle § 17) odst. 6 písm. f) a § 10 odst. 2 zákona o obalech:

Při tomto informování spotřebitelů se bude EKO-KOM, a.s. zaměřovat zejména na plošnou změnu postojů veřejnosti směrem k naplnění účelu a předmětu zákona o obalech.

Společnost EKO-KOM, a.s. informuje spotřebitele především o tom, že obaly, za které EKO-KOM, a.s. nese odpovědnost, lze odkládat do systému odděleně sbíraného domovního odpadu, který v konkrétní obci funguje, a podává sdělení zdůrazňující důležitost tříděného sběru; přitom v souladu s § 10 odst. 1 zákona o obalech nesmí být po spotřebiteli vyžadována žádná platba za využití této možnosti.

Rozsah informování spotřebitele:

1. Minimální rozsah informování spotřebitele podle jednotlivých forem komunikace je stanoven pro rok 2002 v následující podobě:

a) Informace poskytované veřejnými sdělovacími prostředky s celostátní působností a elektronickými médii:

Informace budou prováděny podle takového projektu, který s použitím mechanismů public relations zajistí informační účinek a oslovení 60 % populace nad 8 let věku.

b) Informace prostřednictvím osobních sdělení pro spotřebitele

EKO-KOM, a.s. využije možností přímého sdělení spotřebitelům např. výstavy, prodejní trhy, besedy apod.

c) Informace umístěné na sběrných nádobách:

Informace o způsobu zajištění a o základních pravidlech tříděného sběru budou umístěny na všech sběrných nádobách, určených k oddělenému sběru komunálního obalového odpadu.

2. V každém následujícím roce platnosti autorizace budou informace pro spotřebitele poskytovány tak, aby zjištěný výsledek byl minimálně o 10 % větší než v předešlém roce.

Informační kampaň v dalších letech platnosti autorizace bude EKO-KOM, a.s. především orientovat na změnu postoje spotřebitelů k nakládání s odpadem (především zdůrazňovat důležitost třídění a osobní odpovědnost spotřebitele). Spolupráce s jednotlivými obcemi při propagaci integrovaného nakládání s obalem bude považována za nejdůležitější způsob zajištění informací. Pro šíření informací v období od roku 2003 budou použity všechny prostředky komunikace, včetně elektronických médií.

V roce 2003 a v následujících letech platnosti rozhodnutí o autorizaci bude EKO-KOM, a.s., informovanost zajišťovat také formou celoplošných televizních sdělení o způsobu zajištění zpětného odběru pro spotřebitele a o úloze spotřebitelů při přispívání ke zpětnému odběru a využívání odpadu z obalů.

3. EKO-KOM, a.s. provede standardními prostředky vyhodnocení dosaženého účinku všech způsobů informování spotřebitele za uplynulý kalendářní rok a bude o něm Ministerstvo životního prostředí písemně a elektronicky informovat nejméně jednou ročně.

4. Pokud bude EKO-KOM, a.s. uskutečňovat informační kampaně s tematikou uvědomělého nakládání s odpady, ať už formou lokálních projektů nebo celoplošného výchovně-vzdělávacího programu či jiným způsobem, informuje v jejich rámci objektivně o způsobech nakládání s odpady podle hierarchie nakládání s odpady ve smyslu ustanovení § 10 a § 11 zákona o odpadech.