

Praha dne 28. prosince 2020
Č. j.: MZP/2020/720/4975
Sp. zn.: ZN/MZP/2020/720/109

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo životního prostředí (dále jen „ministerstvo“), jako příslušný orgán státní správy podle ustanovení § 32 písm. k) zákona č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů, v platném znění (dále jen „zákon o obalech“), a podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“),

mění rozhodnutí o autorizaci

č. j. OODP/9246/1440/3/02, ze dne 28. března 2002, k zajišťování sdruženého plnění pro spotřebitelské, skupinové a přepravní obaly [§ 2 písm. a) zákona o obalech] a pro všechny druhy obalů, ve znění pozdějších změn a doplnění, vydané společností EKO-KOM, a.s., se sídlem Na Pankráci 1685/17, 140 21 Praha 4, IČO: 251 34 701 (dále jen „rozhodnutí o autorizaci“), na základě žádosti podané dne 20. prosince 2019 podle § 25 písm. a) zákona o obalech, takto:

1. Projekt zajišťování sdruženého plnění

Ministerstvo vyslovuje souhlas s postupem autorizované obalové společnosti podle doplněného projektu zajišťování sdruženého plnění (dále také jen „Projekt“), předloženého spolu s žádostí o změnu autorizace ze dne 20. 12. 2019. Společnost EKO-KOM, a.s. je povinna zahájit přípravu a provádění organizačních administrativních změn a postupů, včetně předložení návrhů smluv či změn smluv svým smluvním partnerům a včetně nastavení nového uspořádání evidence, a to od 1. ledna 2021.

2. Rozhodnutí o autorizaci

2.1. Ve výrokové části rozhodnutí o autorizaci se za text uvedený pod bodem č. 4 vkládá nový bod č. 5, který zní: „5. Požadavky na ohlašování sebraných obalových odpadů přílohou č. 4 rozhodnutí o autorizaci.“

2.2. Ve výrokové části rozhodnutí o autorizaci se v textu uvedeném pod písm. c) za slova „jako jeden kontejner na sklo.“ vkládá věta: „V případě, že je v určité obci nebo části obce řádně zajišťován zpětný odběr obalových odpadů prostřednictvím pytlového sběru, pro účely vyhodnocení kritéria dostatečné hustoty sběrné sítě (tj. požadavku na průměrně jedno sběrné místo na maximálně 180 obyvatel a požadavku, že v žádné obci nesmí na jedno sběrné místo připadat více než 1.000 obyvatel) se nezohledňují počty obyvatel, kteří jsou obslouženi tímto pytlovým sběrem.“

2.3. Ve výrokové části rozhodnutí o autorizaci se v textu uvedeném pod písm. e) číslice „5“ za slovy „způsobu nakládání s nimi ve smyslu bodu“ nahrazuje číslicí „6“. Dále se ve výrokové části rozhodnutí o autorizaci v textu uvedeném pod písm. e) slova „odst. 7“ v závorce za slovy „§ 17“ zrušují a v bodu X. se slova „podle odstavce 5 Přílohy č. 2“ nahrazují slovy „podle bodu 6 Přílohy č. 2“

2.4. Ve výrokové části rozhodnutí o autorizaci se v textu uvedeném pod písm. f) a) text „dle bodu A1“ za slovem „bonifikace“ nahrazuje slovy „obsažená ve smlouvách s obcemi“.

2.5. Ve výrokové části rozhodnutí o autorizaci se doplňují písmena i) – k), která znějí:

„i) Společnost EKO-KOM, a.s. bude při zajišťování sdruženého plnění zohledňovat dopad obalu na životní prostředí, zejména jeho opětovnou použitelnost, recyklovatelnost, obsah nebezpečných látek a plnění požadavků stanovených jinými právními předpisy, v rámci jeho životního cyklu, a to zejména z hlediska materiálového složení výrobku (tzv. ekomodulace), a bude zajišťovat nakládání s odpady z obalů v souladu s hierarchií odpadového hospodářství za současné sociální únosnosti a ekonomické přijatelnosti tak, aby bylo dosaženo cílů stanovených společností EKO-KOM, a.s. tímto rozhodnutím. Společnost EKO-KOM, a.s. bude pravidla ekomodulace průběžně upravovat v návaznosti na vývoj právních předpisů Evropské unie a České republiky v této oblasti.

j) Společnost EKO-KOM, a.s. zajistí nejpozději do 31. 8. 2021 vytvoření struktury pro vedení dialogu mezi zúčastněnými stranami zapojenými do provádění systému sdruženého plnění, a to za následujících podmínek:

(i) Společnost EKO-KOM, a.s. zajistí vytvoření stálé struktury pro vedení dialogu mezi zúčastněnými stranami zapojenými do provádění systému sdruženého plnění (dále jen „dialog“), prostřednictvím vytvoření vlastního orgánu s poradní působností či jiných vhodných organizačních opatření, a stanoví organizační pravidla pro vedení tohoto dialogu;

(ii) o zapojení do dialogu požádá alespoň Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo zemědělství, Hospodářskou komoru České republiky, Agrární komoru České republiky a sdružení obcí s celostátní působností, případně další zainteresované subjekty;

(iii) zajistí, aby dialog mohl probíhat pravidelně;

(iv) předmětem dialogu budou záležitosti související s ekomodulací a se zajišťováním sdruženého plnění v rámci daném ustanovením čl. 8a odst. 6 směrnice 2008/98/ES, na nichž se účastníci dialogu shodnou.

k) V případě, že nastanou mimořádné nepřekonatelné okolnosti nezávislé na vůli společnosti EKO-KOM, a.s., které budou společnosti EKO-KOM, a.s. prokazatelně bránit ve splnění povinností stanovených tímto rozhodnutím, které se týkají četnosti provádění auditů povinných osob, které s ní mají uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění podle § 13 odst. 1 písm. c) zákona o obalech, nebo osob oprávněných nakládat s odpady či původců odpadu, či ve splnění povinností stanovených tímto rozhodnutím, které se týkají přímého oslovování spotřebitelů nebo

vzdělávacích programů ve školách nebo veřejných akcích zaměřených na vzdělávání dětí, nepovažuje se nesplnění těchto povinností za porušení tohoto rozhodnutí, pakliže společnost EKO-KOM, a.s. tyto skutečnosti Ministerstvu životního prostředí bez zbytečného odkladu řádně oznámila, zdůvodnila a prokázala je. V případě, že mimořádné nepřekonatelné okolnosti nezávislé na vůli společnosti EKO-KOM, a.s. budou společnosti EKO-KOM, a.s. prokazatelně bránit ve splnění jiných povinností stanovených tímto rozhodnutím, společnost EKO-KOM, a.s. je povinna tuto skutečnost neprodleně oznámit Ministerstvu životního prostředí a požádat jej o změnu rozhodnutí o autorizaci pro dobu trvání těchto mimořádných okolností.

Mimořádnými nepřekonatelnými okolnostmi nezávislými na vůli společnosti EKO-KOM, a.s. se pro účely tohoto rozhodnutí rozumí zejména:

iv) nouzový stav vyhlášený v souladu s čl. 5 a 6 ústavního zákona o bezpečnosti České republiky (č. 110/1998 Sb.) vládou České republiky (např. v roce 2020 z důvodu ohrožení zdraví v souvislosti s prokázáním výskytu nového typu koronaviru označovaného jako SARS CoV-2 na území České republiky);

(ii) krizové opatření podle § 2 písm. c) krizového zákona (č. 240/2000 Sb.) přijaté vládou České republiky v době nouzového stavu,

(iii) mimořádné opatření vydané Ministerstvem zdravotnictví na základě § 69 odst. 1 písm. b) nebo § 69 odst. 1 písm. i), § 69 odst. 2 a § 80 odst. 1 písm. g) zákona o ochraně veřejného zdraví (č. 258/2000 Sb.), nebo

(iv) přírodní pohroma značného rozsahu, postihující významnou část území České republiky.

Výslovně se konstatuje, že toto pravidlo se v souvislosti s výskytem nového typu koronaviru označovaného jako SARS CoV-2 na území České republiky uplatní i pro plnění povinností za rok 2020.

2.6. Příloha č. 1 rozhodnutí o autorizaci zní takto:

Požadovaný rozsah recyklace a využití obalového odpadu

A: recyklace B: celkové využití

Odpady z obalů	do 31. 12. 2020*		do 31. 12. 2021		do 31. 12. 2022		do 31. 12. 2023		od 1. 1. 2024	
	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Papírových a lepenkových	70		75		75		75		75	
Skleněných	70		65		67		70		70	
Plastových	50		45		47		50		50	
Železných	55**		60		62		65		67	
Hliníkových	-		25		27		30		32	
Dřevěných	15		25		25		25		25	
Prodejních určených spotřebiteli	50	55	50	55	50	55	50	55	50	55
Celkem	70	80	70	75	70	75	70	75	70	75

* Splnění požadavků pro zajištění požadovaného rozsahu recyklace a využití obalového odpadu pro rok 2020 se posuzuje podle rozhodnutí o autorizaci ve znění účinném do doby nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

** Požadavky na množství recyklovaných obalových odpadů železných a hliníkových se v roce 2020 vyhodnocují souhrnně za obě tyto materiálové skupiny.

2.7. V příloze č. 2 k rozhodnutí o autorizaci se v textu uvedeném pod bodem 2. slova „v příloze č. 4 zákona o obalech“ nahrazují slovy „v příloze č. 5 vyhlášky č. 641/2004 Sb., o rozsahu a způsobu vedení evidence obalů a ohlašování údajů z této evidence, platném znění (dále jen „Vyhláška“)“.

2.8. V příloze č. 2 k rozhodnutí o autorizaci společnosti EKO-KOM, a.s. bod č. 3zní:

3. Evidence odpadů z obalů je vedena od původce odpadu až po jeho využití nebo po výstup z třídícího zařízení, pokud je tento výstup dodáván do procesu využití bez významných ztrát v souladu se zákonem o obalech, rozhodnutím 2005/270/ES kterým se stanoví formáty vztahující se k databázovému systému podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES o obalech a obalových odpadech a Vyhláškou. V případě energetického využití nebo biologického rozkladu je vedena evidence až po zařízení určené pro nakládání s odpady, kde došlo k využití odpadu procesem energetického využití nebo biologického rozkladu. Za odpad ze spotřebitelských obalů podle přílohy č. 1 tohoto rozhodnutí, je považován pouze takový odpad, jehož původcem je obec, a který je součástí komunálního odpadu. Pro účely evidence se za odpad ze spotřebitelských obalů považuje obalová složka tohoto komunálního odpadu.

2.9. V příloze č. 2 k rozhodnutí o autorizaci se v textu uvedeném pod bodem 4. slova „tabulky č. 2 uvedené v příloze č. 4 zákona o obalech“ nahrazují slovy „tabulek č. 1 až 3 uvedených v příloze č. 5 Vyhlášky“. Slova „nejpozději do uplynutí následujícího čtvrtletí Ministerstvu životního prostředí v písemné a elektronické podobě“ se zrušují.

2.10) Příloha č. 4 k rozhodnutí o autorizaci společnosti EKO-KOM, a.s. zní takto:

Požadavky na ohlašování sebraných obalových odpadů (% z množství obalů uvedených na trh v rámci systému EKO-KOM, a.s.).

Společnost EKO-KOM, a.s. je povinna v rámci zprávy o ověření evidence podle bodu č. 5 přílohy č. 2 rozhodnutí ohlašovat ministerstvu množství sebraných obalových odpadů v tunách ve formátu tabulky č. 40 uvedené v aktualizovaném projektu zajišťování sdruženého plnění ve smyslu § 17 odst. 3 písm. e) zákona o obalech v období 2021 – 2030.

O d ů v o d n ě n í

Ministerstvo obdrželo dne 23. prosince 2019 pod č. j. MZP/2020/720/316, žádost společnosti EKO-KOM, a.s., se sídlem Na Pankráci 1685/17, 140 21 Praha 4, IČO 251 34 701 (dále jen „žadatel“), která je právně zastoupená Mgr. et Mgr. Janem Kořánem, advokátem a společníkem v Advokátní kanceláři KF Legal s.r.o., se sídlem Opletalova 1015/55, 110 00 Praha 1, IČO 291 43 608, který se prokázal ke spisu příloženou plnou mocí k zastupování před ministerstvem ke všem úkonům spojeným se zahájením a vedením správního řízení o změnu rozhodnutí Ministerstva životního prostředí o autorizaci ze dne 28. března 2002, č. j. OODP/9246/1440/3/02, ve znění pozdějších změn podle § 25 písm. a) zákona o obalech.

Ad 1) K žádosti o změnu rozhodnutí o autorizaci byl připojen aktualizovaný projekt zajišťování sdruženého plnění ve smyslu § 17 odst. 3 písm. e) zákona o obalech v období 2021 – 2030 (dále jen „Projekt“). Ministerstvo vyhodnotilo, že předložený projekt není v rozporu se zákonem o obalech a je navržen tak, aby splňoval podmínky směrnice o obalech, jejíž poslední změna je implementována do právního řádu ČR dosud neúčinnou novelou zákona o obalech z roku 2020 vydanou ve sbírce zákonů pod č. 545/2020 (dále jen „novela zákona o obalech“). Délka platnosti

Ministerstvo životního prostředí

rozhodnutí o autorizaci nebyla předmětem tohoto správního řízení, tzn., platnost rozhodnutí o autorizaci nebyla prodloužena v souladu s Projektem, ale byla zachována platnost posledního rozhodnutí o prodloužení autorizace č. j. MZP/2020/720/3779, tedy do 31. prosince 2024.

Vzhledem k nutnosti poskytnutí dostatečné lhůty žadateli na přizpůsobení a realizaci potřebných organizačních, technických, administrativních a smluvních opatření byla žadateli od 1. 1. 2021 stanovena povinnost zahájit přípravu a provádění organizačních administrativních změn a postupů, včetně předložení návrhů smluv či změn smluv svým smluvním partnerům a včetně nastavení nového uspořádání evidence, neboť předmětné správní řízení bylo vedeno téměř celý rok 2020 a meritorní rozhodnutí je vydáváno ke konci kalendářního roku.

Ad 2.1)

S ohledem na zvyšující se požadavky na transparentnost systémů rozšířené odpovědnosti výrobce vyplývající ze směrnice 2008/98/ES o odpadech a také s ohledem na posun měřicího bodu recyklace vyplývající ze směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech je společnosti EKO-KOM, a.s. stanovena povinnost od roku 2021 v souladu s Projektem ohlašovat další parametr vyhodnocení dosahovaných výsledků.

Ad 2.2)

Dostatečná hustota sběrné sítě je základním předpokladem pro zajištění recyklace, resp. využití odpadů z obalů, proto byly rozhodnutím o autorizaci definovány parametry pro dostatečnou hustotu sběrné sítě, minimální objem instalovaných sběrných nádob, a dále byl stanoven rozsah pokrytí území České republiky sběrnou sítí.

Změna je nezbytná z toho důvodu, že se postupně v obcích nebo částech obcí rozšiřuje zpětný odběr obalových odpadů prostřednictvím pytlového sběru. Tuto skutečnost je potřeba zohlednit při vyhodnocování splnění kritéria dostatečné hustoty sběrné sítě. Přepočet hustoty pytlového sběru na kritéria stanovená rozhodnutím o autorizaci je přitom velmi komplikovaný. V souladu s návrhem žadatele je proto ustanoveno, že pokud bude v určité obci nebo části obce řádně zajišťován zpětný odběr obalových odpadů prostřednictvím pytlového sběru, bude - pro účely vyhodnocení kritéria dostatečné hustoty sběrné sítě (tj. požadavku na průměrně jedno sběrné místo na maximálně 180 obyvatel a požadavku, že v žádné obci nesmí na jedno sběrné místo připadat více než 1.000 obyvatel) — odečten počet obyvatel, ve vztahu ke kterým je zpětný odběr obalových odpadů zajišťován prostřednictvím pytlového sběru.

Ad 2.3)

Přečíslování souvisí s vložením nového bodu č. 3 v příloze č. 2 rozhodnutí o autorizaci. Zrušením slova „odst. 7“ je napraven chybný odkaz na legislativu.

Ad 2.4)

Změnou byl odstraněn odkaz na neaktuální bod rozhodnutí o autorizaci a byl nahrazen obecnějším odkazem na smlouvu s obcemi, která bonifikaci obsahuje.

Ad 2.5)

Písmenem i) je společnosti EKO-KOM, a.s. stanovena povinnost provádět tzv. ekomodulaci, která vyplývá z článku 8a odst. 4 písm. b) směrnice 2008/98/ES o odpadech, a povinnost zajišťovat nakládání s odpady z obalů v souladu s hierarchií odpadového hospodářství, která vyplývá z článku 8a odst. 1 písm. b) směrnice 2008/98/ES o odpadech.

Vzhledem k tomu, že tyto povinnosti podle uvedené směrnice platí již od poloviny roku 2018, transpoziční termín poslední změny směrnice uplynul 5. červencem 2020, novela zákona o

Ministerstvo životního prostředí

obalech stále není účinná, je nutné tyto povinnosti stanovit autorizované obalové společnosti prostřednictvím rozhodnutí o autorizaci.

Směrnice 2008/98/ES o odpadech také členským státům stanovuje v článku 8a odst. 6 povinnost zajišťovat pravidelný dialog mezi příslušnými zúčastněnými stranami zapojenými do provádění systémů rozšířené odpovědnosti výrobce. Písmenem j) je tato povinnost delegována na žadatele, a to v souladu s jejím návrhem, který byl s ministerstvem konzultován v rámci ústního jednání konaného dne 24. 8. 2020.

Písmeno k) reaguje mj. na v současnosti probíhající epidemii způsobenou výskytem nového typu koronaviru označovaného jako SARS CoV-2 („koronavirus“) a s ní spojená omezení, která ohrožují řádné plnění některých povinností žadatele. S ohledem na charakter těchto omezení jsou ohroženy zejména povinnosti založené na přímém (osobním) oslovování a kontaktu. Konkrétně se jedná o povinnost zajištění informování spotřebitelů o jejich úloze při přispívání ke zpětnému odběru a využívání odpadu z obalů podle § 17 odst. 6 písm. f) zákona o obalech v souladu s přílohou č. 3 rozhodnutí o autorizaci a o povinnost realizovat vlastní kontrolní činnost subjektů (osob oprávněných nakládat s odpady či původců odpadu), které pro ni zajišťují zpětný odběr a využití odpadu z obalů, jakož i povinných osob, se kterými má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění v souladu s písm. e) a g) rozhodnutí o autorizaci. V souladu s návrhem žadatele, který byl s ministerstvem konzultován v rámci ústního jednání konaném dne 24. 8. 2020, se nově nepovažuje nesplnění těchto povinností za porušení rozhodnutí o autorizaci, pokud žadatel tyto skutečnosti řádně prokázal a včas oznámil ministerstvu.

Výjimky z požadavků na informování spotřebitele a na realizaci vlastní kontrolní činnosti v souladu s tímto písmenem jsou nastaveny již počínaje rokem 2020, kdy epidemie propukla, a platí výhradně pro tyto konkrétní povinnosti. V případě, že by okolnosti nezávislé na vůli žadatele ohrožovaly plnění jakýchkoliv dalších povinností žadatele, musí žadatel znovu požádat o změnu autorizace.

Ad 2.6)

Požadovaný rozsah recyklace a využití obalového odpadu pro autorizovanou obalovou společnost má v principu vycházet z rozsahu stanoveného v příloze č. 3 zákona o obalech. Cíle byly nastaveny tak, aby se žadatel přibližoval plnění cílů směrnice o obalech od roku 2025, které jsou závazné pro celou ČR.

Délka rozhodnutí o autorizaci nebyla předmětem tohoto správního řízení, proto ministerstvo nastavilo cíle do 31. prosince 2024, kdy žadateli končí platnost rozhodnutí o autorizaci.

Žadatel v žádosti s ohledem na skutečnost, že dosud neplatí novela zákona o obalech, a s ohledem na aktuální pandemii způsobenou koronavirem, navrhuje, aby cíle pro rok 2021 byly pouze indikativní, a aby žadatel byl v roce 2021 povinen zajistit minimálně splnění cílů recyklace, které jí byly rozhodnutím o autorizaci stanoveny pro rok 2020. Na tento návrh však ministerstvo odmítlo přistoupit, neboť žadatel v žádosti v souvislosti s pandemií prokázal pouze nemožnost řádně plnit povinnosti zajištění informování spotřebitelů o jejich úloze při přispívání ke zpětnému odběru a využívání odpadu z obalů podle § 17 odst. 6 písm. f) zákona o obalech a realizace vlastní kontrolní činnosti subjektů (osob oprávněných nakládat s odpady či původců odpadu), které pro ni zajišťují zpětný odběr a využití odpadu z obalů, jakož i povinných osob, se kterými má uzavřenou smlouvu o sdruženém plnění. Pokud by se objevily překážky, které žadatel nemůže ovlivnit, a které by žadateli bránily ve splnění cílů recyklace, musí je žadatel neprodleně oznámit ministerstvu a požádat jej o změnu rozhodnutí o autorizaci pro dobu trvání těchto mimořádných okolností, jak je stanoveno písmenem k) výrokové části rozhodnutí o autorizaci.

Ministerstvo životního prostředí

Ad 2.7)

Změnou byl opraven nesprávný odkaz na legislativu.

Ad 2.8)

Změna zavádí již platná a pro ČR závazná pravidla vedení evidence podle rozhodnutí 2005/270/ES, kterým se stanoví formáty vztahující se k databázovému systému podle směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech, která dosud nebyla provedena v právním řádu ČR. Tato pravidla korespondují se zněním novely zákona o obalech (zákon č. 545/2020 Sb.) a jeho prováděcí vyhlášky, která ještě nebyla přijata, avšak podle očekávání ministerstva začne platit již na počátku roku 2021 a je tedy nutné pravidla stanovit již prostřednictvím tohoto rozhodnutí o autorizaci.

Ad 2.9)

Změnou byl opraven nesprávný odkaz na legislativu. Frekvence předkládání údajů je stanovena Vyhláškou, tudíž nemusí být stanovena rozhodnutím o autorizaci a údaje jsou předkládány elektronicky.

Ad 2.10)

Změna souvisí se zavedením nového parametru vyhodnocení dosahovaných výsledků žadatele.

Společnost EKO-KOM, a.s. v Projektu v tabulce 40 uvádí odhad množství sebraných obalových odpadů v tunách. Ministerstvo vyhodnotilo, že je vhodné nejen mít přehled o míře dosahovaného zpětného odběru, ale také jak se případně toto množství liší od množství odhadovaného v předloženém Projektu.

Na základě výše uvedeného odůvodnění ministerstvo rozhodlo tak, jak je uvedeno ve výroku.

P o u č e n í

Proti tomuto rozhodnutí lze podat podle ustanovení § 83 odst. 1 ve spojení s § 152 odst. 1 správního řádu rozklad, ve kterém se uvede, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá a dále namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo, ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí. Lhůta určená k podání rozkladu začíná v souladu s § 40 odst. 1 písm. a) správního řádu běžet následující den po dni, kdy bylo toto rozhodnutí oznámeno. Rozklad jen proti odůvodnění usnesení není přípustný. Podle § 152 odst. 2 správního řádu se rozklad podává k rozhodnutí ministru životního prostředí, a to prostřednictvím ministerstva.

Ing. Bc. Jan Maršák, Ph.D.
ředitel odboru odpadů
podepsáno elektronicky

Rozdělovník

Obdrží

Vážený pan
Mgr. et. Mgr. Jan Kořán
advokát



Ministerstvo životního prostředí
Advokátní kancelář KF Legal, s.r.o.
Opletalova 55
110 00 Praha 1

Na vědomí

EKO-KOM, a.s.
Na Pankráci 1685/17
140 21 Praha 4